



ATI/Servizio Approvvigionamenti e Contratti
ECAL

Al Dirigente Area Approvv. nti e
Contratti, Servizi Tecnici e
Informatici

Al Coordinatore Servizio App. nti e
Contratti

E, p.c. Al Dirigente ad interim Area
Ristorazione

Al DEC dott. ssa Barbara Capitoni

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA PER L’AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO ART. 63, CO.2, LETT. C) D. LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE CON APPLICAZIONE DEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI AI SENSI DELL’ART. 34 D.LGS. 50/2016 PRESSO LE STRUTTURE SANT’AGATA E UNISTRASI DI SIENA PER LA DURATA DI 12 (DODICI) MESI

1. STATO DI FATTO

Con Determinazione dirigenziale n. 502 del 12/08/2022 è stata dichiarata deserta la procedura di gara indetta con Determinazione dirigenziale n. 376 del 28/06/2022 per l’affidamento del “SERVIZIO RISTORAZIONE, CON APPLICAZIONE DEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI AI SENSI DELL’ART. 34 D. LGS. 50/2016, PRESSO LA STRUTTURA DI VIA SANT’AGATA, SIENA E PRESSO L’UNIVERSITA’ PER STRANIERI DI SIENA”, per un importo massimo a base d’asta, per la durata di 12 (dodici) mesi, pari ad Euro 1.480.865,00 (euro unmilionequattrocentottantamilaottocentosessantacinque/00) oltre IVA di legge, da affidarsi con il criterio di cui al comma 3 dell’art. 95 del citato D.Lgs. (criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa - miglior rapporto qualità/prezzo).

In relazione a quanto sopra, preme evidenziare che si era reso necessario procedere all’indizione di tale procedura di gara, oltreché in considerazione della scadenza del precedente affidamento, anche in ragione della chiusura all’utenza dal mese di giugno 2021 della mensa di Via Sallustio Bandini, gestita direttamente dall’Azienda, per straordinari e imprevisi lavori di ristrutturazione. Stante tale chiusura, che rendeva sguarnito il centro storico della città di un punto ristoro per l’utenza studentesca, l’Azienda si proponeva di soddisfare il fabbisogno in termine di numero di pasti espresso dagli studenti un tempo gravitanti presso la struttura di Via Bandini, mediante il punto ristoro di Via Sant’Agata, agevolmente raggiungibile dalle sedi didattiche dell’Ateneo senese ubicate all’interno delle mura cittadine. Nel contempo, l’Università degli Studi per Stranieri di Siena (UNISTRASI) ha manifestato la volontà di mettere a disposizione dell’Operatore economico da individuarsi mediante procedura ad evidenza pubblica espletata dall’Azienda, un proprio locale ove distribuire i pasti, previa prenotazione attraverso la piattaforma Ricarichiamoci dell’Azienda, modalità sperimentata durante l’emergenza epidemiologica da COVID-19 che ha riscosso il gradimento degli studenti iscritti all’Ateneo in parola.

In virtù di quanto sopra esposto e considerata oltre tutto l’urgenza di attivare il servizio in parola, determinatasi a seguito dell’esito infruttuoso della procedura di gara aperta di cui sopra, l’Azienda ha inteso verificare in via preliminare la sussistenza sul mercato di operatori economici disponibili ad assumere l’esecuzione dell’appalto, con una indagine informale preordinata ad un affidamento secondo la procedura di cui all’art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 (procedura negoziata

**AZIENDA REGIONALE PER IL
DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO**

sede legale
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze
www.dsu.toscana.it
info@dsu.toscana.it
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484





senza previa pubblicazione di un bando di gara), invitando a presentare il miglior preventivo i seguenti Operatori economici:

- VIVENDA SPA di Roma
- DEL MONTE RISTORAZIONE COLLETTIVA Srl di Lucca
- CIMAS SRL di Roma
- CIRFOOD SC di Reggio Emilia
- DUSMANN SERVICE Srl di Milano
- SERENISSIMA RISTORAZIONE Spa di Vicenza.

A fronte della richiesta formulata dall'Azienda con note del 16/9/2022 e 30/9/2022 sono pervenute risposte come da dettaglio sotto articolato:

| OPERATORE | PASTO COMPLETO S.AGATA - € | PASTO RID. 1 S. AGATA - € | PASTO RID. 2 S. AGATA - € | PASTO COMPLETO UNISTRASI-€ |
|-----------------|---|---------------------------|---------------------------|----------------------------|
| VIVENDA SPA | 5,85 | 4,00 | 5,00 | 5,85 |
| CIRFOOD SC | 8,90 | 8,30 | 8,50 | 8,90 |
| DEL MONTE | 7,10 | 5,90 | 6,30 | 7,10 |
| CIMAS | Comunicazione di rinuncia alla presentazione di offerta | | | |
| DUSMANN SERVICE | Nessuna risposta | | | |
| SERENISSIMA | Nessuna risposta | | | |

Dalla disamina dei preventivi pervenuti, quello di VIVENDA SPA è risultato il più vantaggioso e la rilevante differenza rispetto agli altri due preventivi utilmente pervenuti ha indotto l'Azienda a ritenere opportuno procedere alla verifica di congruità complessiva delle componenti di tale offerta, ai sensi del comma 6 dell'art. 97 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i.

Con nota Prot. az. n. 28546 del 19/10/2022 inviata a mezzo pec è stato, quindi, attivato il suddetto procedimento di verifica. Con propria nota Prot. az. n. 31879 del 27/10/2022 VIVENDA SPA ha dato riscontro alla suddetta richiesta fornendo giustificativi che presentavano alcune inesattezze e necessitavano di ulteriore valutazione. Poiché quanto contenuto in tale nota non consentiva di completare la verifica di congruità del preventivo, con nota Prot. az. n. 32269 del 8/11/2022 inviata a mezzo PEC l'Azienda richiedeva all'Operatore economico chiarimenti e spiegazioni ulteriori rispetto ad alcuni elementi dei propri giustificativi, a cui questo dava seguito con successiva nota Prot. az. n. 0032557 del 11/11/2022 in cui precisava in dettaglio la scomposizione analitica del prezzo offerto, i costi della manodopera pari ad € 621.478,00, gli Oneri di sicurezza afferenti l'Impresa pari ad € 4.800,00, le spese generali pari ad € 170.697,38, un utile di Impresa pari ad € 18.374,46.

A seguito dell'esame di tale ulteriore documentazione, condotta attenendosi ai principi elaborati in materia dalla giurisprudenza consolidata che afferma che il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerta per anomalia è l'effetto della valutazione di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine di interesse pubblico da raggiungere, si ritiene di formulare il giudizio che il preventivo presentato da VIVENDA SPA è congruo in quanto attendibile, sostenibile e realizzabile in ragione delle risorse che intende utilizzare nell'esecuzione dell'appalto, dell'imputazione dei costi che risulta

AZIENDA REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO

sede legale
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze
www.dsu.toscana.it
info@dsu.toscana.it
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484





regolare rispetto alle prescrizioni vigenti in materia e alla tipologia del servizio oggetto di affidamento, con particolare riguardo per quelle afferenti al personale e alla gestione della sicurezza aziendale e ad una corretta correlazione tra prestazioni da effettuare e oneri da sostenere.

2. OBIETTIVI DELL'APPALTO

L'Appalto ha per oggetto l'affidamento della gestione del servizio mensa dei punti ristoro di seguito elencati:

- punto ristoro situato a Siena - via Sant'Agata n.1, composto da un bar/caffetteria e n. 5 punti di distribuzione organizzati ad isole, ciascuno dotato di cassa;
- punto distribuzione pasti situato all'interno dell'Università per Stranieri di Siena - Piazza Carlo Rosselli, nn. 27/28, composto da un punto distribuzione pasti mono-porzionati dotato di cassa. I pasti saranno consegnati e distribuiti previa prenotazione (modalità *delivery*); per la prenotazione del pasto sarà utilizzata la piattaforma Ricarichiamoci del DSU Toscana (<https://ricarichiamoci.dsu.toscana.it>).

L'erogazione del servizio deve essere svolta e garantita nell'arco dell'intero anno dal lunedì alla domenica (festivi compresi), pranzo e cena presso la struttura di Sant'Agata e dal lunedì al venerdì a pranzo presso l'Università degli Studi per Stranieri di Siena (UNISTRASI), con sospensione del servizio, da concordare con l'Azienda DSU, nel periodo natalizio, pasquale e nel mese di agosto.

Relativamente alla mensa Sant'Agata l'Azienda DSU Toscana mette a disposizione dell'Impresa aggiudicataria, per tutta la durata dell'appalto, previa redazione di apposito inventario, i locali ove espletare il servizio, unitamente ai macchinari, agli impianti, alle attrezzature e agli arredi ivi presenti.

Il locale individuato da UNISTRASI per la distribuzione dei pasti prenotati dovrà essere rifornito a cura dell'affidatario di tutte le attrezzature e gli arredi necessari allo svolgimento del servizio di cui trattasi.

Le condizioni di esecuzione del servizio sono definite nel Capitolato speciale di appalto e relativi allegati trasmessa in sede di richiesta di preventivo e a cui si rimanda.

3. PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

Sulla base di apposita verifica si è rilevato che alla data odierna non vi sono convenzioni CONSIP attive o convenzioni/contratti di altre centrali di committenza regionale o contratti aperti regionali aventi ad oggetto il servizio di cui trattasi, pertanto si procede in via autonoma all'affidamento del servizio in questione, attraverso procedura di gara ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i. Codice dei contratti pubblici, con invito a presentare offerta rivolto all'operatore economico VIVENDA SpA, individuato a seguito dell'indagine informale di mercato descritta al paragrafo 1 quale operatore economico in grado di eseguire la prestazione richiesta dall'Azienda e alle condizioni economiche per la stessa più vantaggiose.

La procedura dovrà essere svolta mediante utilizzo del Sistema Telematico di Acquisto Regionale della Toscana (S.T.A.R.T.), stante l'obbligo sancito dal D. Lgs. 50/2016 per le acquisizioni di importo superiore di € 5.000,00 oltre IVA, di ricorrere alle piattaforme di negoziazione telematica.

L'appalto ha durata contrattuale di 12 (dodici) mesi. La durata limitata dell'affidamento, che conferma quella statuita negli atti della gara andata deserta, consegue alla decisione dell'Azienda di predisporre una gara di più lunga durata, verificando la possibilità di inserire nelle prestazioni da

**AZIENDA REGIONALE PER IL
DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO**

sede legale
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze
www.dsu.toscana.it
info@dsu.toscana.it
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484





porre a carico dell'Appaltatore anche l'esecuzione di una serie di lavori di manutenzione e riqualificazione della struttura di Via Sant'Agata. L'intenzione dell'Azienda è quella di completare le verifiche in corso in modo da indire la nuova procedura entro il prossimo mese di gennaio. Di conseguenza la durata dell'affidamento del servizio oggetto della presente Relazione è necessariamente commisurata al periodo stimato per la predisposizione, gestione e conclusione della suddetta nuova procedura di durata pluriennale. La durata limitata dell'affidamento è condizionata anche dal fatto che la concessione del locale da parte del Comune di Siena scade il 31/12/2023 e si rende necessario attendere la predisposizione degli atti relativi alla nuova concessione.

Il servizio è previsto nel programma dell'attività contrattuale 2022 dell'Azienda approvato con Deliberazione del C.d.A. n. 4/22 del 21/1/2022.

Non sono previsti oneri per la sicurezza e non vi è la necessità di predisporre il DUVRI.

4. QUADRO ECONOMICO

Il numero dei pasti presunti stimati per la struttura di Sant'Agata per i dodici mesi di durata contrattuale è pari a 240.700 pasti, di cui n. 235.800 pasti completi, n. 1.900 pasti ridotti con primo e n. 3.000 pasti ridotti con secondo, mentre per la sede di Unistrasi è di n. 21.400 pasti nella sola tipologia di pasto completo, il tutto per complessivi n. 262.100 pasti.

L'importo massimo dell'appalto stimato è pari a **Euro 1.527.220,00** oltre IVA nei termini di legge riferito al servizio per la durata contrattuale di 12 (dodici) mesi, così composto:

- Euro 1.402.030,00 oltre IVA di legge relativi alla struttura S. Agata
- Euro 125.190,00 oltre IVA di legge relativi alla struttura presso UNISTRASI.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. l'importo dei costi della manodopera ricompresi nell'importo massimo di appalto di cui sopra risulta pari a € 621.478,00, per una incidenza del 41,00%.

Il numero complessivo dei pasti è da considerarsi puramente indicativo e valido ai soli fini della determinazione dell'importo a base di gara. Di conseguenza esso non costituisce alcuna garanzia sul numero di pasti che saranno effettivamente erogati nel corso dell'esecuzione dell'appalto e che concorreranno alla determinazione dell'effettivo corrispettivo contrattuale.

5. COPERTURA ECONOMICA DELL'INTERVENTO

Budget di cui alla Deliberazione del C.d.A. n. 4/22 del 21/01/2022.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Dott.ssa Maria Letizia Toncelli

**AZIENDA REGIONALE PER IL
DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO**

sede legale
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze
www.dsu.toscana.it
info@dsu.toscana.it
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484

