



AZIENDA REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO

Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32 e ss.mm.ii.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N° 246/21 del 29/04/2021

Oggetto: PROROGA TECNICA PER MESI DODICI DELL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIE E SERVIZI AFFINI PER LE MENSE DSU DI FIRENZE, PISA E SIENA

Servizio proponente: 40.2 RISTORAZIONE FI

IL DIRIGENTE

- Vista la Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32 *"Testo Unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro"*, come modificata dalla Legge Regionale 19 maggio 2008, n. 26 e in particolare l'art.10 della L.R n. 32/2002, come modificato dall'art. 2 della L.R. 26/2008, con cui viene istituita, a far data 1° luglio 2008, l'Azienda Regionale per il diritto allo studio universitario;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 8 agosto 2003, n. 47/R recante *"Regolamento di esecuzione della L.R. 26 luglio 2002, n. 32"* e ss.mm.ii.;
- Vista la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 244 del 4 marzo 2019, con la quale si approva il Regolamento organizzativo dell'Azienda;
- Vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda n. 10/19 del 29 marzo 2019 con la quale si prende atto della Delibera di cui sopra, procedendo all'adozione definitiva del Regolamento organizzativo;
- Visto il Provvedimento del Direttore dell'Azienda n. 125/20 del 22 ottobre 2020, recante *"Determinazioni in ordine all'adozione della Deliberazione del CDA n. 41/20 del 4 agosto 2020 recante la definizione della nuova macro struttura organizzativa dell'Azienda Regionale DSU Toscana: Approvazione "Sistema di graduazione delle posizioni dirigenziali e di valutazione delle prestazioni"; Conferimento degli incarichi dirigenziali; Individuazione delle strutture organizzative di cui all'art. 16, comma 1 lett. c) dell'attuale Regolamento organizzativo"*;
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 455/2014, con il quale è stata aggiudicata la procedura di gara aperta per l'affidamento in appalto dei servizi di pulizia, sbarazzo, e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU per un importo complessivo pari a Euro 8.314.419,20 IVA esclusa per il periodo di durata contrattuale e di eventuale proroga tecnica o ripetizione alla ditta CO.L.SER s.c.r.l., avente sede legale in Parma, Via G.S. Sonnino n. 33/A;
- Visto il Contratto di Appalto del 17 novembre 2014 stipulato tra l'Azienda DSU e la Ditta CO.L.SER., Repertorio n.21, raccolta n.68/2014, N. GARA 5585199, n. CIG 5746127DFE in scadenza il 31 gennaio 2019;
- Dato atto che in conformità alla Deliberazione n. 163 del 13 aprile 2016 ESTAR – Ente di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale in qualità di Ente avverso della Regione Toscana-Soggetto Aggregatore ha indetto una procedura aperta a lotti, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii, avente per oggetto la stipula di una Convenzione quadro, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999, tra l'Appaltatore e il Soggetto Aggregatore Regione Toscana, per il servizio di pulizia, sanificazione ed altri servizi connessi per le Aziende Sanitarie e gli altri Enti del SSR, la Regione Toscana- Giunta Regionale e Consiglio Regionale, Aziende e altri Enti dipendenti della Regione Toscana;
- Atteso che nel LOTTO 3 CIG 666030518F è stata inclusa anche l'Azienda DSU quale Ente dipendente della Regione Toscana;
- Tenuto conto che la Convenzione sopra richiamata è stata stipulata, in relazione al LOTTO 3 presidi/edifici Regione Toscana, Agenzie e Enti dipendenti della Regione Toscana, in data 14 settembre 2018 tra Regione Toscana-Soggetto Aggregatore e Consorzio Leonardo Servizi C.S., in qualità di capogruppo del RTI formato anche da Consi Copra soc. coop. (mandante) e L'Orologio soc. coop. (mandante);

- Dato atto che già in fase di manifestazione di interesse presentata in data 29 novembre 2018, l'Azienda aveva incontrato difficoltà nell'individuare nei servizi a canone previsti nell'offerta elementi corrispondenti alle proprie precipue necessità per quanto attiene alle pulizie ed altre attività previste per le cucine e refettori, tenuto conto inoltre che l'attività da svolgere presso le mense consta anche di una pluralità di servizi ausiliari al servizio ristorativo e che i servizi opzionali "D10" previsti dagli atti di gara regionale possono essere attivati solo in modo limitato;
- Considerato che negli atti di gara relativi all'appalto in essere l'Azienda DSU aveva comunque previsto la possibilità di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla stipula di nuovo contratto;
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 47/2019 con la quale veniva disposta una proroga tecnica dell'appalto in essere fino al 28 febbraio 2019 nelle more della stipula della convenzione citata;
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 151 del 23 marzo 2019 con la quale la proroga tecnica dell'appalto in essere veniva prorogata fino al 30 aprile 2019 in attesa della stipula della convenzione;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 169 del 24 aprile 2019 con la quale la proroga tecnica veniva disposta anche per il mese di maggio poiché l'aggiudicatario non aveva ancora presentato il PDI;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 241 del 30 maggio 2019 con la quale la proroga tecnica veniva disposta anche per il mese di giugno nelle more della stipula della convenzione citata;
- Atteso che l'Azienda, tenuto conto delle difficoltà sopra indicate con nota prot. n. 9467 del 20 maggio 2019 ha richiesto alla Regione Toscana in qualità di Soggetto Aggregatore chiarimenti circa l'applicazione della convenzione alle mense a gestione diretta e qualora non fosse riuscita a fornire risposte utili a garantire un servizio adeguato di valutare la possibilità per l'Azienda di non aderire alla convenzione per le mense;
- Atteso che soltanto in data 7 giugno 2019 è pervenuta la prima bozza di PDI da parte dell'aggiudicatario in cui si è avuto conferma che il servizio previsto "a canone" copre in minima parte le esigenze manifestate dall'Azienda, con la conseguenza di ricorrere per tutto il resto ad attività e interventi "extra canone" e che dallo stesso PDI si deduce che il servizio non potrebbe essere confacente e adeguato alle necessità del DSU;
- Preso atto della risposta pervenuta da Regione Toscana prot. aziendale n. 237596 del 12/06/2019 con cui è stato espresso parere favorevole, tenuto conto della necessità di garantire la continuità dei servizi, all'espletamento da parte del DSU di una procedura di gara autonoma per l'affidamento dei servizi ausiliari al servizio ristorazione tra cui sono ricomprese pulizie e sanificazione;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 301 del 27 giugno 2019 con la quale veniva disposta una proroga tecnica del contratto di appalto per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU N. GARA 5585199, n. CIG. 5746127DFE, stipulato con la Ditta COLSER Servizi s.c.r.l., per il periodo 01/07/2019 - 30/06/2020, agli stessi patti e condizioni del contratto in essere, fatta salva la facoltà di recesso in caso di attivazione in una data precedente al 30 giugno 2020 del contratto attuativo alla procedura di gara di cui sopra;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 152 del 27 febbraio 2020 con la quale si autorizzava l'espletamento di una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi ausiliari al servizio mensa, incluso il servizio di pulizia, per la durata contrattuale di 51 mesi e per un importo complessivo a base d'asta di Euro 11.866.304,73 al netto di IVA, da affidarsi con il criterio di cui al comma 2 dell'art. 95 del sopra citato D. Lgs. n. 50;

- Dato atto che in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 l'intero ciclo produttivo del servizio ristorazione erogato dall'Azienda ha subito una profonda rimodulazione di natura organizzativa mutando di fatto le previsioni in termini di quantità e qualità delle prestazioni poste a fondamento della suddetta procedura;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 301 del 21 maggio 2020 con la quale l'Azienda, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e s.m.i., nonché in applicazione di quanto previsto nel paragrafo 27) "Avvertenze" del Disciplinare di gara, revocava in autotutela la procedura aperta di cui trattasi;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 354 del 1 luglio 2020 con la quale si disponeva, per le motivazioni sopra descritte, una proroga tecnica del servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni per una durata di mesi dieci;
- Considerato che l'emergenza epidemiologica ancora in atto ha come effetto la modifica continua dell'ordinaria organizzazione del servizio di ristorazione, e di conseguenza del servizio di pulizia ad esso accessorio, impedendo di fatto una corretta definizione dei fabbisogni per indire una nuova procedura di gara;
- Atteso che stante l'imminente scadenza della proroga contrattuale in essere, vi è la necessità di garantire la continuità dei servizi ausiliari affidati in appalto, il cui espletamento è imprescindibile per la gestione del servizio ristorativo a gestione diretta, per il tempo strettamente necessario alla valutazione e definizione dei fabbisogni in termini di qualità e quantità delle prestazioni da affidare in appalto, nonché alla predisposizione e all'espletamento di una nuova procedura di gara che l'Azienda dovrà svolgere come da indicazioni da parte di Regione Toscana;
- Atteso che la necessità descritta al punto precedente si configura quale esigenza di garantire l'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, stante la natura del servizio ristorativo gestito dall'Azienda che è considerato quale finalità istituzionale dell'Ente;
- Considerato che l'interruzione dei servizi di cui trattasi impedirebbe lo svolgimento del Servizio Ristorazione a gestione diretta, con conseguente grave disagio per l'utenza studentesca, sia per i vincitori di borsa di studio e alloggio a cui devono essere garantiti 1 pasto al giorno se studente in sede o pendolare o 2 pasti al giorno se studente fuori sede, che, più in generale, agli studenti iscritti agli Atenei Universitari, agli Istituti di Formazione Superiore, alle Accademie;
- Atteso che, in considerazione della ristrettezza dei tempi, non si ravvisano altre soluzioni atte ad assicurare la continuità dei servizi in oggetto, imprescindibili per il regolare esercizio delle funzioni aziendali, se non quella di disporre un'ulteriore proroga tecnica di dodici mesi, quale termine stimato per la predisposizione, l'espletamento e l'aggiudicazione della gara di appalto per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio, fatta salva la facoltà di recesso in caso di attivazione del nuovo contratto di appalto in una data antecedente al suddetto termine;
- Preso atto della Giurisprudenza che consente la proroga tecnica dei contratti, finalizzata e strettamente connessa all'indizione di una nuova gara per l'affidamento dell'appalto oggetto di proroga (Consiglio di Stato Sez. V, 7/4/2011 n. 2.151);
- Tenuto conto del parere A.N.A.C. n. AG 33/13 del 16/5/2013 e delle Delibere A.N.A.C. nn. 6/2013 e 1/2014 che prevedono la possibilità di fare ricorso alla proroga tecnica nel caso in cui vi sia la necessità di garantire la continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione e per il tempo strettamente necessario ad espletare la procedura di gara;
- Atteso che nella fattispecie in oggetto ricorrono tutte le condizioni sopra citate, in quanto la necessità di disporre la proroga di cui trattasi dipende da cause non imputabili all'Azienda DSU che si era attivata per indire la procedura di affidamento dei servizi ausiliari al servizio mensa, incluso il servizio di pulizia, in tempo utile a pervenire alla

*Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi e con gli effetti del D. Lgs 82/2005 nonché del D.P.R. 445/2000 (e rispettive norme collegate).

sua aggiudicazione in concomitanza con la scadenza del contratto in essere, ma che tale gara, per gli eventi emergenziali nel frattempo sopraggiunti, non era più rispondente alle esigenze specifiche dell'Azienda, come espressamente argomentato nella menzionata Determina di revoca n. 301/2020, le cui motivazioni si richiamano qui integralmente;

- Dato atto inoltre che nel momento in cui si va a disporre la presente proroga l'Azienda non è ancora in condizione di disporre la contestuale indizione della nuova procedura di gara, in quanto non dispone al momento di tutte le informazioni occorrenti per la definizione dei fabbisogni oggetto di affidamento, mancando soprattutto dati certi in merito alla modalità con cui gli Atenei toscani svolgeranno l'attività didattica nei prossimi anni e alla frequenza in presenza della stessa da parte degli studenti universitari;
- Considerato che il dato di cui al punto precedente riveste natura essenziale per poter definire un potenziale bacino di utenza del servizio ristorativo aziendale e, con esso, il livello di erogazione del servizio stesso e dei conseguenti servizi ausiliari da affidare in appalto e che questo non rientra in alcun modo nella sfera di attribuzioni dell'Azienda, alla quale non può quindi essere imputato alcun rilievo in ordine a detto aspetto, come già esposto nella sopracitata Determina n. 301/2020;
- Visto che la Ditta Colser è stata messa a conoscenza della necessità di procedere con la proroga tecnica del servizio agli stessi patti e condizioni applicati a tutt'oggi, fino al 30/04/2022 e che la stessa ha espresso la propria disponibilità in tal senso;
- Atteso che la stessa Ditta è anche aggiudicataria della procedura di gara CIG n. 72185843F6 per il servizio di pulizia e multiservizi per la mensa di Sesto Fiorentino della sede di Firenze;
- Dato atto che il DURC (Documento Unico Regolarità Contributiva) della società aggiudicataria Colser risulta regolare e che sulla predetta impresa verranno disposti i controlli di cui al D. Lgs. 50/2016;
- Ritenuto pertanto opportuno condizionare risolutivamente la proroga tecnica di cui trattasi all'esito dei controlli suddetti;
- Atteso che, tenuto conto delle prestazioni ordinarie e di quelle attivabili a richiesta, si stima una spesa totale di Euro 1.925.825,00 IVA esclusa per il periodo 01/05/2021 – 30/04/2022 e che per tale cifra sarà caricato un nuovo ordinativo workflow;
- Dato atto che la spesa di cui trattasi è riferita al bilancio dell'anno 2021 e che sarà prevista anche nel bilancio 2022;

DETERMINA

1. Di attivare, per le motivazioni esposte in narrativa, la proroga tecnica del contratto di appalto per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU n. gara 5585199, n. CIG. 5746127DFE, e n. CIG 72185843F6 stipulati con la Ditta COLSER Servizi s.c.r.l., per il periodo 01/05/2021 – 30/04/2022, agli stessi patti e condizioni dei contratti in essere per un importo complessivo stimato in Euro 1.925.825,00 IVA esclusa, fatta salva la facoltà di recesso in caso di attivazione in una data precedente al 30 aprile 2022 del contratto attuativo alla procedura di gara di cui sopra;
2. Di condizionare risolutivamente la proroga tecnica di cui trattasi all'esito dei controlli previsti dal D. Lgs. 50/2016;

3. Di dare atto che la spesa derivante dalla presente determinazione si riferisce al Conto di contabilità 70140 " Servizi di pulizia";
4. Di assicurare la pubblicità integrale della presente determinazione mediante pubblicazione all'Albo on-line dell'Azienda.

Il Dirigente Area Ristorazione e Residenze

Dott. Enrico Carpitelli

(Firmato digitalmente)*